מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ״ג חשון תשפ״ז
03 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 249

הבהרה : פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות או התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה **אך ורק** על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 7.9.2026

פרוטוקול מס׳ 249

משתתפים : מר שי אסרף, ר׳ אגף בכיר רכש, נכסים ולוגיסטיקה, מ״מ יו״ר הוועדה
אורפז משולם, ס׳ חשב המשרד, חבר
עו״ד נעמה גל, ראש צוות (יעוץ כ״א ומינויים), לשכה משפטית, חברה

מר אסמרה אקלה, ראש מטה (שילוב יוצאי אתיופיה), נציג יחידה מקצועית
מר אבישלום סלוק, מתמחה, אגף ממשל וחברה, נציג היחידה המקצועית
גב׳ שרית יצחק, מרכזת הועדה
גב׳ מורן אביטל, מוסמכת רכש, משקיפה
גב׳ ויקטוריה א., חטיבת הגנת מידע, אגף ביטחון וחירום, משקיפה

התקשרות עם ג׳וינט ישראל לליווי המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד ראש הממשלה

שם הספק ומספרו: ג׳וינט ישראל (ח.פ 510681414)
תקופת ההתקשרות: החל מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם/ההזמנה ולמשך 18 חודשים
שווי ההתקשרות: בהיקף כולל של 1,279,152 ₪ לא כולל מע״מ, בחלוקה כדלקמן :
השתתפות המשרד (75%) : עד 959,364 ₪
השתתפות הג׳וינט (25%) : עד 319,788 ₪
סוג ההתקשרות: רכישת שירותים
תקנה תקציבית: 04-51-01-30

תיאור מהות ההתקשרות

מצ״ב בקשתו של מר אסמרה אקלה, ראש המטה לשילוב יוצאי אתיופיה במשרד (להלן – **המטה** או **מטה היישום**), שממנה עולה כדלהלן :

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ״ג חשון תשפ״ז
03 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 249

1. מטה היישום פועל בהתאם להחלטות הממשלה לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית, ובכללן החלטת ממשלה מס׳ 1300 מיום 9.2.2014 בעניין גיבוש תכנית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית (להלן – **התכנית**), החלטת ממשלה מס׳ 324 מיום 31.7.2015 בדבר מדיניות ממשלתית לקידום שילובם של אזרחי ישראל ממוצא אתיופי, שבמסגרתה הוקם מטה היישום, והחלטת ממשלה מס׳ 609 מיום 29.10.2015 שקבעה את המדיניות הממשלתית לקידום שילובם המיטבי של יוצאי אתיופיה. פעילות מטה היישום מוארכת מעת לעת במסגרת החלטות ממשלה, ובפעם האחרונה במסגרת החלטת ממשלה מס׳ 3243 מיום 15.7.2025, עד לסוף חודש יולי 2027. במסגרת תפקידו, אמון המטה על תכלול, מעקב, בקרה והטמעה של התוכנית הממשלתית במשרדי הממשלה וברשויות המקומיות.

2. במסגרת יישום התוכנית הממשלתית, זוהו פערים ואתגרים בתחומי המדידה והערכת אפקטיביות התוכנית הממשלתית. על כן, נוכח הצרכים שעלו במסגרת עבודת מטה היישום ובשל ההיערכות להמשך פעילות התוכנית הממשלתית, מבקש המטה להסתייע בגורם מקצועי בעל ניסיון בתחומים אלה.

3. לפיכך, מבקש מטה היישום להתקשר עם ג׳וינט ישראל (להלן – **הג׳וינט**) לצורך קבלת ליווי מקצועי בתחומי המחקר, המדידה, היישום וההטמעה של התוכנית הממשלתית לשילוב יוצאי אתיופיה במשרדי הממשלה.

4. על אף שהמטה פעל לאורך השנים ללא ליווי מקצועי של הג׳וינט, נוכח הצרכים שעלו במסגרת עבודתו אל מול ממשרדי הממשלה השותפים לתכנית הממשלתית, המטה הבין כי עליו לקבל שירות מגורם מקצועי ומוסמך בתחומים שבהם עוסק, על מנת לטייב את אופן ביצוע עבודתו.

5. היחידה המקצועית סבורה כי לג׳וינט יתרון מקצועי ויכולת ייחודית לביצוע התקשרות זו, מהנימוקים הבאים:

- לג׳וינט ניסיון רב שנים בפיתוח, ליווי והטמעה של מענים חברתיים עבור אוכלוסיות במצבי פגיעות, ובכלל זה עבודה עם משרדי ממשלה, רשויות מקומיות וארגוני חברה אזרחית.
- לג׳וינט מומחיות בפיתוח תהליכי עבודה בין-משרדיים ובין-מגזריים, לרבות בניית מנגנוני תיאום, למידה, מדידה והפקת ידע יישומי עבור מערכות ציבוריות.
- לג׳וינט היכרות מעמיקה עם שדה הפעולה החברתי בישראל, ויכולת לחבר בין מדיניות ממשלתית לבין יישום בשטח, תוך התאמת מענים לצרכים משתנים של אוכלוסיות יעד, רשויות מקומיות וגורמי ביצוע.
- לג׳וינט יכולת מוכחת להפעיל מהלכים מורכבים בפרקי זמן מוגדרים, תוך שילוב בין פיתוח מקצועי, ניהול שותפויות, בקרה, למידה והעברה מסודרת של ידע וכלים לגורמי המערכת.

6. מטה היישום מבקש להתקשר עם הג׳וינט ישירות, שלא במסגרת חוזה אתגרים, בהתאם לתקנה 3(18) לתקנות חובת המכרזים, התשנ״ג (להלן – **התקנות**), ולהוראת תכ״ם 7.6.7 שעניינה ״התקשרויות משרדי הממשלה עם ג׳וינט ישראל (להלן – **הוראת התכ״ם**). בהתאם לתקנה 3(18)(א), נדרשת השתתפות הג׳וינט במימון ההתקשרות בשיעור שלא יפחת מ-25% מסך עלות ההתקשרות, העומד על 1,279,151 ₪ ממקורות שאינם מתקציב המדינה. ההתקשרות מבוקשת לתקופה של 18 חודשים ממועד חתימת מורשי החתימה, וזאת על אף שפעילות המטה קצובה בהחלטת ממשלה, עד לסוף חודש יולי 2027. במסגרת דיון הוועדה הוצג מתווה להמשך הפעילות באמצעות אגף ממשל וחברה, ככל שפעילות המטה לא תוארך.

7. ההתקשרות המבוקשת כפופה לקבלת האישורים הנדרשים בהתאם לתקנות חובת המכרזים ולהוראת התכם, והיא בכפוף לאישור ועדת הפטור המשרדית.

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ״ג חשון תשפ״ז
03 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 249

<u>דיון הוועדה</u>

מר אסמרה אקלה, ראש מטה היישום, מציג את הבקשה כמפורט לעיל.

ראש המטה מבהיר כי המטה מבקש ליווי מקצועי מהג׳וינט, במימון משותף, לצורך מחקר, הערכה ומדידה של תוכניות המטה, הטמעתן במשרדי הממשלה, וקיום תהליכי שיתוף ציבור.

נציגי היחידה המקצועית מדגישים את הצורך במומחיות חיצונית, בין היתר לאור הצורך בביצוע מחקר והערכה של פעילות המטה ולקראת סיום תקופת פעילותו בהתאם להחלטת הממשלה הנוכחית בחודש יולי 2027. במסגרת יישום התוכנית הממשלתית וההיערכות להמשך פעילותה, זוהו פערים ואתגרים המחייבים חיזוק של תהליכי המדידה והערכת אפקטיביות התוכניות, הטמעתן בשבעה משרדי ממשלה ושיפור איכות הנתונים.

לפיכך, נדרש ליווי מקצועי של הג׳וינט לצורך גיבוש מתודולוגיה אחידה למדידה ולהערכה, זיהוי חסמים ואתגרים, שילוב תובנות מהשטח ומשיתוף הציבור, גיבוש עקרונות עבודה משותפים מול הרשויות המקומיות והפקת המלצות מבוססות נתונים לשיפור התוכניות. ליווי זה נועד לחזק את יכולת המטה לתכלול עבודת השותפים, לשפר את אפקטיביות המענים ולקדם את יישום מדיניות הממשלה באופן מבוסס נתונים ותהליכי למידה מתמשכים.

לבקשת מ״מ יו״ר הוועדה, נציג אגף ממשל וחברה מפרט את רכיבי הליווי המבוקשים מהג׳וינט. לדבריו ישנם ארבעה מרכיבים עיקריים: מחקר וליווי (מוביליות חברתית), שיתוף ציבור, הטמעה במשרדי הממשלה, וליווי תוכניות מול רשויות מקומיות.

נציגת הלשכה המשפטית מתייחסת לבקשת היחידה המקצועית להתקשר עם הג׳וינט לתקופה של 18 חודשים ומציינת כי המטה לשילוב יוצאי אתיופיה הוקם לכתחילה כמטה זמני לתקופה קצובה, וכי פעילותו מוארכת מעת לעת בהחלטות ממשלה, ולאחרונה במסגרת החלטת ממשלה מס׳ 3243 מיום 15.7.2025 עד לסוף חודש יולי 2027. לכאורה, בשל האמור עולה קושי לבצע התקשרות ארוכה יותר מתום פעילות המטה.

מעבר לכך, הבקשה הובאה לדיון בוועדת המכרזים כשחסרים לה מסמכים מהותיים, הנדרשים בהתאם להוראת התכ״ם, ובין היתר, חוות דעת מהג׳וינט ומחטיבת משרדים חברתיים באגף החשב הכללי, המתייחסת להיבטים המנויים בסעיף 2.3.3 להוראת התכ״ם – האם ההתקשרות המוצעת היא לפרויקט נקודתי ולא מתמשך, אשר רצוי שיהיה חלק מחוזה האתגרים; האם מדובר בתכנית השונה מליבת העשייה של הפעילות באותו אתגר; האם יש ערך מוסף להבאת התכנית לחוזה האתגרים ולמעורבותם של משרדים נוספים.

כמו כן, ההתקשרות מבוקשת בתקופת בחירות ועל כן מחייבת בחינה קפדנית כדי לוודא שאין השפעה על הבחירות ו/או הממשלה הבאה.

בהתאם לסעיף 2.3.3 להוראת התכ״ם, טרם אישור התקשרות עם הג׳וינט בחוזה נפרד, על ועדת המכרזים לבחון האם ההתקשרות עומדת בתנאים המצטברים הבאים: ההתקשרות היא בהתאם למטרות הג׳וינט וישנו ערך מוסף, לעבודה עם הג׳וינט בפרויקט הרלוונטי, ואם אין תכנית דומה במסגרת התוכניות האתגר.

<u>לאחר קיום הוועדה השלימה היחידה המקצועית שני מסמכים:</u>

מסמך בנושא ״השתתפות ג׳וינט ישראל בתוכנית ליווי מטה היישום – יוצאי אתיופיה״ מיום 10.9.2026, שחתום על ידי רו״ח איתמר בן חור, סמנכ״ל ג׳וינט ישראל, שממנו עולה כי ג׳וינט ישראל תשתתף בסך של עד 319,788 ₪ מתקציב תכנית ליווי מטה היישום, כשהעלות הכוללת של הפרויקט היא 1,279,151 ₪, יש לציין כי ההתקשרות פטורה ממע״מ.

במסמך זה מצוין כי חלקו של הג׳וינט במימון הפרויקט אינו ממקור ממשלתי כלשהו וכן כי אין תכניות דומות הכלולות בהסכם השותפות (חוזה אתגרים).

בנוסף, הועברה ״חוות דעת בעניין התקשרות משרד ראש הממשלה עם ג׳וינט-אשלים במסגרת התכנית הממשלתית לשילוב מיטבי של יוצאי אתיופיה בחברה הישראלית״ כשהיא חתומה, על ידי אותו רו״ח בן חור.

ביחס לתקופת ההתקשרות הרצויה, חברי הוועדה סברו תחילה כי נכון כי בשלב ראשון תאושר התקשרות עם הג׳וינט לתקופה של עד תום תוקפו של מטה היישום במסגרת החלטת הממשלה, עם אופציה להארכה נוספת ועד לסך הכל 18 החודשים. לכך השיבה סמנכ״לית ממשלה וחברה, הגב׳ לירון הנץ, כי לא ניתן יהיה להתקשר עם הג׳וינט לתקופת התקשרות מפוצלת כי הם לא יצליחו לגייס צוות לפי חודשים. התחייבות הגב׳ הנץ בפני ועדת המכרזים היא כי במידה ופעילות מטה היישום לא תוארך בהחלטת ממשלה נוספת מעבר ליולי 2027, אגף ממשל וחברה, שהמטה הוא חלק ממנו, ימשיך להטמיע את פעולות החשיבה, המדידה, התקצוב והשיח הבין-משרדי. הגב׳ הנץ ציינה כי תהיה מעורבת בהתקשרות באופן אישי וכי הקונסטלציה שצוינה לעיל מתואמת גם עם מ״מ מנכ״לית המשרד.

<u>תקופת בחירות</u>

ביום 17.7.2026 אישרה מליאת הכנסת את התיקון לחוק מימון מפלגות (תיקון מס׳ 46 - הוראת שעה), התשפ״ו בקריאה שניה ושלישית. על פי סעיף 3 לתיקון, הכנסת יצאה לפגרת בחירות ביום 18.7.2026. משכך, אנו מצויים בתוך ״תקופת בחירות״ שמשמעותה כי הממשלה היוצאת מחויבת לנהוג מעתה באיפוק וריסון בהפעלת סמכויותיה לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו. לצורך כך על ועדת המכרזים לקבל החלטתה מתוך שיקולי איזון בין חובת האיפוק והריסון לבין הצורך בעשייה ובשמירה על רציפות הפעילות הממשלתית. במסגרת זו, וכדי לבחון את הצדקת קידומה של הפעילות המבוקשת בתקופה זו, הוועדה בחנה את ההיבטים הבאים:

1. עד כמה קיימים דחיפות וכורח אובייקטיביים בביצוע ההתקשרות דווקא במועד זה?
2. האם יש חובה משפטית בביצוע הפעילות?
3. האם הפעילות תצא אל הפועל עוד לפני כינונה של ממשלה חדשה?
4. האם הפעילות תביא לקביעת עובדות מוגמרות אשר אותן יקשה על הממשלה הנכנסת לשנות?
5. האם הפעילות נוגעת למדיניות המתאפיינת ברגישות פוליטית או ציבורית?
6. האם הייתה מעורבות של גורם פוליטי בתהליך?
7. האם הפעילות היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות ומבשילה במקרה עתה?
8. עד כמה היקף ההשפעה של הפעילות גדול ומשמעותי?
9. עד כמה יש בפעילות משום הטבה או תועלת לציבור בוחרים מסוים?

מענה לתקופת הבחירות:

1. לשיטת היחידה המקצועית, ההתקשרות נדרשת לצורך רציפות הפעילות המקצועית של המטה, לצורך קידום משימותיו ומניעת עיכובים בתהליכי העבודה.

2. פעילות מטה היישום היא מכח החלטת ממשלה, וההתקשרות נועדה לסייע בעד המטה לבצע אותה על הצד הטוב ביותר. בשל האמור, אין חובה משפטית לקיים את ההתקשרות, אלא היא נועדה לתמוך בביצוע תפקידי המטה ובקידום משימותיו.
3. הפעילות תצא אל הפועל לאחר חתימת ההסכם אל מול הג׳וינט, ולא ידוע בשלב זה האם הדבר יתרחש לפני או אחרי כינונה של ממשלה חדשה.
4. ההתקשרות נועדה לליווי מקצועי בלבד של המטה, היא אינה מיועדת לקבוע מדיניות חדשה או להגביל את שיקול דעתה של הממשלה הבאה.
5. מדובר בנושא בעל חשיבות ציבורית וחברתית, ההתקשרות נועדה למטרות מקצועיות ואינה בעלת אופי פוליטי או מפלגתי.
6. ההתקשרות מקודמת על בסיס צרכים מקצועיים ועניינים ,ללא מעורבות פוליטית.
7. הפעילות היא תוצר של עבודת מטה מקצועית מקובלת שהחלה טרם תקופת הבחירות.
8. ההתקשרות צפויה לחזק את יכולות המטה ,לשפר את תהליכי העבודה ולסייע בקידום משימותיו בתחום שילוב יוצאי אתיופיה.
9. ההתקשרות נועדה לקדם תועלת ציבורית וחברתית במסגרת מדיניות הממשלה שכבר קיימת, ואינה מיועדת להעניק טובת הנאה פוליטית או להשפיע על דפוסי הצבעה.

<u>החלטת הוועדה</u>

ועדת המכרזים מחליטה כדלקמן:

1. הוועדה מאשרת את ההתקשרות בפטור ממכרז עם הג׳וינט ישראל, בהתאם לתקנה 3(18)(א) לתקנות חובת המכרזים תשנ״ג-1993.
2. **נוכח היקף ההתקשרות ההחלטה כפופה לאישור ועדת הפטור המשרדית בהתאם לתקנה 10(א)(ב)(1) לתח״מ.**
3. ההתקשרות כפופה להתחייבות הג׳וינט כי התקשרויותיו עם צדדים שלישיים לצורך ביצוע המיזם ייעשו בהתאם להוראות תקנה 3(18)(ב) לתקנות חובת המכרזים.
4. הועדה מנחה את מטה היישום לפעול להחתמת הג׳וינט על הסכם התקשרות ישירה (שלא במסגרת חוזה אתגרים), אשר יעגן את תנאי ההתקשרות בהתאם להחלטת הועדה.

<u>שם הספק ומספרו:</u> הג׳וינט (ח.פ 510681414)

<u>תקופת ההתקשרות:</u> החל מיום חתימת מורשי החתימה על ההסכם / ההזמנה ולמשך 18 חודשים.

<u>שווי ההתקשרות:</u>

בהיקף כולל 1,279,151 ₪ לא כולל מע״מ (75% במימון המשרד 959,364₪, 25% במימון הג׳וינט 319,788 ₪)

שווי ההתקשרות פטור ממע״מ.

<u>סוג ההתקשרות:</u> רכישת שירותים.

<u>תקנה תקציבית:</u> 30-01-51-04

מדינת ישראל
משרד ראש הממשלה

ירושלים, כ״ג חשון תשפ״ז
03 נובמבר 2026
פרוטוקול מס׳ 249

לא קיימת מניעה לפרסום ההחלטה על התקשרות זו באתר האינטרנט הממשלתי.

כמו כן, אין מניעה לפרסם החלטה זו במערכת מרכב״ה ובדוח חופש המידע.

אימות היחידה המקצועית את הנתונים בפרוטוקול:

03/11/2026

X ב/שרית יצחק

אסמרה אקלה נציג היחידה המקצועית

חתימות חברי הוועדה:

04/11/2026

X שי אסרף

שי אסרף מ"מ יו"ר הוועדה

04/11/2026

X אורפז משולם

אורפז משולם

03/11/2026

X נעמה גל

עו"ד נעמה גל